



Centro Franco Argentino de Altos Estudios Universidad de Buenos Aires

Seminario de Posgrado - 24 horas

Del 11 al 20 de abril de 2016

Del 11 al 19 de abril y 20 de abril:

Sede: Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU – UBA): Av. Int. Ricardo Güiraldes 2160, Pabellón III, 4° Piso (aula a determinar), Ciudad Universitaria, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Horario: 18:00 a 21:00 hs.

18 de abril:

Sede: Centro Franco Argentino de Altos Estudios de la Universidad de Buenos Aires: Ayacucho 1245, 3^{er} piso (C1111AAI), Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Horario: 9:00 a 12:00 hs.

“Vulnerabilidad de los territorios, riesgos, resiliencia y acción pública”

Profesora invitada

Dra. Jocelyne DUBOIS-MAURY
(École d’urbanisme de Paris- Université Paris-Est)

Profesora anfitriona

Mg. Iliana MIGNAQUI

(Profesora de Planificación y Ordenamiento Ambiental del Territorio
Maestría en Gestión Ambiental Metropolitana – Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo
de la Universidad de Buenos Aires -
Directora del Programa Urbanismo y Ciudad) FADU – UBA

RESUMEN

La concentración de población en las grandes ciudades, si bien ofrece ventajas económicas y de innovación, también ha devenido en fuente de numerosas preocupaciones para los poderes públicos. En estos territorios, tanto las poblaciones como los bienes pueden sufrir los impactos de diversos riesgos: son los riesgos naturales (inundaciones, deslizamientos de terrenos, tempestades, avalanchas, incendios forestales, erosión, sequías) cuya intensidad y frecuencia parecen aumentar en el marco del cambio climático. A esta primera categoría, en muchas ciudades pueden sumarse otros riesgos, los riesgos industriales y tecnológicos. Con el aumento progresivo de la fuerza de sus efectos, en el marco de la práctica urbanística y el ordenamiento territorial surgen nuevas preocupaciones que podrían sintetizarse bajo el concepto de *salud ambiental*. Se trata de la desigual exposición de la población urbana a estos riesgos, que además está sujeta a procesos de fragmentación y segregación socioterritorial.

En Francia, por tradición, las políticas públicas se apoyan sobre un cuerpo jurídico que en principio privilegia las acciones de protección y de prevención a nivel local. Con la recurrencia de catástrofes naturales y tecnológicas en Europa, la Comunidad Europea ha incorporado la problemática de *riesgos* entre sus prioridades. De igual modo, Francia ha ampliado la naturaleza de los objetivos destinados a un mejor conocimiento de los riesgos, a su prevención y a su gestión sobre territorios más vastos, a través de la concertación y la diversificación de los actores implicados, resultado de la descentralización político – administrativa. Por otro lado, más allá de los dispositivos de prevención y de precaución, la eventualidad de las catástrofes perdura y la atención de los responsables de los gobiernos locales se centra sobre los enfoques basados en la noción de *resiliencia*. Para los poderes públicos, se trata de prever a través de las principales infraestructuras, las condiciones por medio de las cuales se permitirá un rápido retorno al funcionamiento normal de la vida urbana.

Objetivos del Seminario

- Rever los desafíos del desarrollo sustentable desde la perspectiva del urbanismo y el ordenamiento territorial integrando las dimensiones de *riesgo natural* y *tecnológico*.
- Analizar los impactos económicos, ambientales, sanitarios de estos riesgos y la inequidad de sus efectos sobre la población urbana.
- Dotar a los participantes de conocimientos relativos a las múltiples problemáticas generadas por las *vulnerabilidades de los territorios* frente a los riesgos naturales y tecnológicos.
- Identificar y evaluar las políticas públicas en respuesta a estos riesgos, los útiles reglamentarios aplicados, los actores a cargo de la prevención y de la gestión del riesgo en el ámbito del urbanismo y el ordenamiento territorial, y las condiciones de *resiliencia* de los territorios.
- Facilitar el reconocimiento de las situaciones de desigualdad territorial y ambiental e identificar las posibilidades de acción pública para resolver o disminuir estas desigualdades.



ESTRUCTURA DEL SEMINARIO

Lunes 11 de abril: La ciudad y los riesgos, relaciones complejas.

De las molestias urbanas (ruido, polución) a las catástrofes naturales y tecnológicas. Impactos económicos, sanitarios, ambientales. Vulnerabilidades e inequidades sociales frente a la exposición de los riesgos.

Bibliografía

- AUGAGNEUR F, F. FAGNANI J (2015) : Environnement et inégalités sociales, La documentation française.
- BECK, Ulrich (2001) : *La société du risque. Sur la voie d'une autre modernité*, Paris: Aubier, 521 p.
- CHALINE, Claude y DUBOIS-MAURY, Jocelyne (1994): *La ville et ses dangers*, Paris : Masson, 247 p.
- DAUPHINE, André (2005) : *Risques et catastrophes. Observer, spatialiser, comprendre, gérer*, Paris : Armand Colin, 288 p.
- D'ERCOLE, Robert y METZGER, Pascale (2009) : « La vulnérabilité territoriale : une nouvelle approche des risques en milieu urbain », *Cybergeo : European journal of Geography*, Disponible en : <http://cybergeo.revues.org/22022>.
- DUBOIS-MAURY, Jocelyne (2012) : « Les grandes métropoles face aux risques naturels et technologiques », en *Sécurité et stratégie*, n°9, *La documentation française*, mayo/agosto, p 47-55
- DUBOIS-MAURY, Jocelyne y CHALINE, Claude (2004) : *Les risques urbains*, Paris : Armand Colin 2^{ème} édition, 208 p.
- OMS (Organización Mundial de la Salud), WILKINSON R. y MARMOT, M. (dir.) (2004) : *Les déterminants sociaux de la santé : les faits, deuxième édition*, Copenhague : Les Ville-santé au XXI siècle / International Centre for Health and Society. Disponible en: http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0006/98439/E82519.pdf
- PERETTI-WATEL, Patrick (2000) : *Sociologie du risque*, Paris : Armand Colin, 286 p.
- PIGEON, Patrick (2005) : *Géographie critique des risques*, Paris : Economica, 217 p.
- POTELON JL et alli (2014) : Agir pour un urbanisme favorable à la santé, concepts et outils, Guide EHESP/DGS.
- SIGMA, SWISS RE (anuel), *Catastrophes naturelles et techniques en 2014, Zurich* .

Martes 12 de abril: El peligro de las aguas agravado por el cambio climático.

Territorios afectados por inundaciones: el caso de la aglomeración parisina.

Bibliografía

- BUILT ENVIRONNEMENT (2009): *Climate change, flood risk and spatial planning*, Vol 35 (4).
- NOVEMBER, Valérie (2002) *Les territoires du risque : le risque comme objet de réflexion géographique*, Berna : Peter Lang, 332 p.
- CAHIERS de l'IAURIF (2003): *Les risques majeurs en Ile-de- France, n° 138*
- D'ERCOLE , Robert, con la colaboración de THOURET, Jean-Claude, DOLLFUS, Olivier y ASTE, Jean-Pierre (1994) : « Les vulnérabilités des sociétés et des espaces urbanisés : concepts, typologie, modes d'analyse », *Revue de géographie alpine* n°4, pp. 87-96.
- DUBOIS-MAURY, Jocelyne (dir.) (2005) : « Les risques naturels et technologiques », *Problèmes politiques et sociaux* n°908, La Documentation française, 120 p.

Miércoles 13 de abril: Las respuestas preventivas, técnicas y jurídicas ante el riesgo de inundación y sus actores.

La planificación estatal en distintos niveles (nacional, local). Los límites de la prevención. La construcción en zonas inundables frente a la escasez de suelo urbanizado en las grandes ciudades.

Estudio de caso: el Val Maubuée en Ile - de - France. Cómo integrar los riesgos de inundaciones en el ordenamiento territorial.

Bibliografía:

AJDA (Actualité Juridique Droit Administratif) (2012) : *La prévention et la gestion des risques naturels*, n° 24 pp 1316-1344.

ELEB-HARLE, Nicole y BARLES, Sabine (dir. científicos) (2005) : «Hydrologie et paysage urbain en villes nouvelles. Morphologie et logiques de conception : le Val Maubuée, secteur II de Marne-la-Vallée et le Centre-ville de Saint-Quentin-Yvelines- 1970-1990» LABORATOIRES IPRAUS ET TMU - UMR 7136 - Ecole d'Architecture de Paris-Belleville - Paris VIII - Institut Français d'Urbanisme. Disponible en : www.cdu.urbanisme.equipement.gouv.fr/IMG/pdf/rapportfinal.pdf

MESCHINET de RICHEMONT y otros (2010) : *Les grandes métropoles au risque de l'eau, mise en crise et résilience spatiale au nord et sud-* Dossier, Bulletin de l'association des géographes français, vol 87, n°4, pp433-570.

MANCEBO, F. (2006) : « Katrina et la Nouvelle-Orléans : entre risque 'naturel' et aménagement par l'absurde » *Cybergeo: European Journal of Geography*. Disponible en : <http://cybergeo.revues.org/90>

OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos) (2010): *Etude de l'OCDE sur la gestion des risques inondation : Bassin de la Loire*, Francia: Ed. OCDE.

POTTIER, N. (1998) : *L'utilisation des outils juridiques de prévention des risques d'inondation : évaluation des effets sur l'homme et l'occupation des sols dans les plaines alluviales (application à la Saône et à la Marne)*, thèse de doctorat, CERREVE, Ecole des Ponts et Chaussées.

SCARWELL, Helga-Jane y LAGANIER, Richard (2004) : *Risque d'inondation et aménagement durable des territoires*, Presses Universitaires du Septentrion – Colección Environnement et société, 239 p.

SMITH K. y PETLEY, D.N (dir.) (2009) *Environmental Hazards – Assessing risk and reducing disaster*, 5ta. Ed., Routledge.

ZANINETTI, J.M. (2013) : « Adaptation urbaine post catastrophe : la recomposition territoriale de la Nouvelle-Orléans », *Cybergeo: European Journal of Geography Espace, Société, Territoire*, <http://cybergeo.revues.org/25805>; DOI : 104000 : cybergeo.25805.

Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) du Val Maubuée. Disponible en : <http://www.valmaubuee.fr/grands-dossiers/schema-de-coherence-territoriale/document>

Plan de surface submergée (PSS) de la Vallée de la Marne – Aval. Disponible en : http://www.seine-et-marne.gouv.fr/content/download/7565/48897/file/REG_Poincy_Villenoy.pdf

Schéma d'aménagement et de gestion des eaux (SAGE) Marne Confluence. Disponible en : <http://www.sage-marne-confluence.fr/Notre-documentation/Documents-du-SAGE>

Jueves 14 de abril: Los riesgos industriales y tecnológicos y su prevención.

El caso de la instalación y flujos de productos peligrosos. Riesgos sanitarios (aire y suelo urbano contaminados). Problemáticas de rezonificación y rehabilitación de espacios industriales obsoletos y desactivados.

Bibliografía

BERNIER, Sandrine-Charlotte, bajo la dirección de DENEFLÉ, Sylvette (2007): *Perception des risques industriels et nucléaires - Enjeux, négociations et construction social des seuils d'acceptation des risques*, Tesis Doctoral, Université François Rabelais de Tours, 410 p.



BLANCHER, Philippe (1998) : « Scénarios de risque industriel et prévention par l'aménagement », en DECROP, Geneviève y GALLAND, Jean-Pierre (dir.), *Prévenir les risques : de quoi les experts sont-ils responsables ?*, La Tour-d'Aigues, Francia : Editions de l'Aube, pp. 127-148.

BLESIOUS J.C. (2014) : *Vivre avec les industries ? De la maîtrise de l'urbanisation à l'éducation aux risques – Cas de Vitry-sur-Seine (France) et de Montréal-Est (Québec)*. Thèse en Urbanisme et aménagement et politiques urbaines – Université de Paris Est., Ecole doctorale « Ville, Transports et Territoires ».

DONZE, Jacques (2004) : « Les risques technologiques », en WACKERMANN, Gabriel (dir.), *La géographie des risques dans le monde*, Paris: Ellipses, pp. 443-466.

DUBOIS-MAURY, Jocelyne (2002) : « Les risques industriels et technologiques » *Problèmes politiques et sociaux n°882*, La Documentation française, 120 p.

DUBOIS-MAURY, Jocelyne (2007) : « Les risques industriels et technologiques à l'aune du développement durable », en VEYRET, Yvette (dir.), *Le développement durable*, SEDES, 432 p.

LAFEUILLE, C. (2013) : *La prise en compte de la pollution des sols dans le renouvellement urbain des friches industrielles en France, vers de nouvelles exigences en environnement* – Thèse Aménagement et urbanisme – Université de Lille.

Viernes 15 de abril: Anticipar la catástrofe. Cultura del riesgo y resiliencia urbana.

Mobilización colaborativa de los actores responsables de las infraestructuras y los servicios urbanos. Caso de estudio: Paris, Seine Amont: Les Ardoines.

Bibliografía

CRETON-CAZENAVE, L. (à paraître 2016 PUL) : Aller plus loin que le Plan de prévention des inondations – Mission impossible ? Discussions sur la possibilité et les conditions d'émergence d'un urbanisme résilient en zone inondable- le cas des Ardoines en Région parisienne.

DAUPHINE, André y PROVITOLLO, Damienne (2007) « La résilience : un concept pour la gestion des risques », *Annales de Géographie*, n°654, pp. 115-125.

POLESE, Mario (2010) : « The Resilient City: On the Determinants of Successful Urban Economies », Draft version of a chapter to appear in *Cities and Economic Change*. Edited by Ronan Paddison and Thomas Hutton, Sage Publications, London, Forthcoming, 24 p.

TOUBIN, M. (2014) : *Améliorer la résilience urbaine par un diagnostic collaboratif – L'exemple des services urbains parisiens face à l'inondation* – Thèse Paris – Diderot (Paris 7) Sorbonne Paris Cité.

BEUCHER, S. (2008) : *Risque d'inondation et disparités territoriales des espaces de renouvellement urbain – Le cas de Seine Amont et de l'Est londonien* – Thèse de doctorat. Université Paris X- Nanterre.

Lunes 18 de abril: Mesa redonda “Vulnerabilidad de los territorios: gestión del riesgo, política urbanística y ordenamiento ambiental del territorio. El caso del Polo petroquímico de Dock Sud - Avellaneda”. Prof. Jocelyne Dubois Maury, Prof. Iliana Mignaqui, con la participación de especialistas locales, ONGs y funcionarios de gobierno invitados (ACUMAR, OPDS, gobierno CABA).

Horario: 9.00 hs a 12.00 hs

Lugar: Centro Franco Argentino de Altos Estudios de La Universidad de Buenos Aires: Ayacucho 1245, 3º Piso (C1111AAI), Ciudad de Buenos Aires.



Martes 19 de abril: Análisis comparado del marco reglamentario de la gestión del riesgo (Francia – Argentina) y su articulación con las políticas urbanísticas y de ordenamiento territorial y ambiental.

Confrontación de enfoques frente al *riesgo*. Los actores institucionales vinculados a la gestión del riesgo en Argentina.

Presentación de caso: la Cuenca Matanza – Riachuelo (Argentina).

Vulnerabilidad e *injusticia ambiental*: ordenamiento territorial y políticas para el hábitat, ordenamiento territorial, industria y políticas de reconversión industrial.

Los aportes del Ordenamiento Ambiental del Territorio (OAT).

Horario. 14.00 a 21.00 hs.

Bibliografía

ACSELRAD, H (2003): “Cuatro tesis sobre políticas ambientales ante las coacciones de la globalización”, *Nueva Sociedad* n° 188, pp. 87-99.

BARRENECHEA, J., E. GENTILE, S. GONZÁLEZ y C. NATENZON (2003): “Una propuesta metodológica para el estudio de la vulnerabilidad social en el marco de la teoría social del riesgo”, en S. Lago Martínez, G. Gómez Rojas y M. Mauro (comp.), *En torno a las metodologías. Abordajes cualitativos y cuantitativos*, Buenos Aires: Editorial Proa.

CAPPUCCIO S. y MIGNAQUI, I. (2012): “Planificando la Cuenca Matanza – Riachuelo: estrategias de ordenamiento territorial y ambiental en debate”, en *Actas 1° Congreso Latinoamericano de Ecología Urbana. Desafíos y escenarios de desarrollo para las ciudades latinoamericanas*, Los Polvorines, provincia de Buenos Aires, Argentina. Editado en CD Rom – Área de Ecología, Universidad Nacional de General Sarmiento.

KAROL, J. y MURGIDA, A. (2006): “Capacidad de adaptación en Argentina frente a los eventuales impactos”, en: *Actividades habilitantes para la 2° Comunicación Nacional del Gobierno de la República Argentina a las partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre cambio climático, Argentina*, Buenos Aires: Fundación Bariloche, pp. 261 – 297.

LAVELL, A. (1993): “Ciencias Sociales y Desastres Naturales en América Latina: Un Encuentro Inconcluso”, en Maskrey A, *Los Desastres no son Naturales*, Bogotá: Editorial Tercer Mundo.

----- (1993): “Prevención y Mitigación de Desastres en Centroamérica: Una Tarea Pendiente”, *Desastres y Sociedad*, Año 1, n° 1, Bogotá y Lima: ITDG / Tercer Mundo.

----- (1996): “Degradación Ambiental, Riesgo y Desastre Urbano: Hacia la Definición de una Agenda de Investigación”, en: Fernández, M.A. (ed.), *Degradación Ambiental, Riesgo y Desastre Urbano*, Lima: La Red / ITDG.

----- (1996a): “Los desastres no son naturales. Hombres de Maíz”, *Revista Centroamericana de Desarrollo Humano*, n° 42, Setiembre- Octubre, San José.

----- (2004): La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina: Su formación y contribución al concepto y la práctica de la gestión del riesgo. Disponible en: <http://www.desenredando.org/>

LAVELL, A. con Alonso BRENES y Pascal GIROT (2011): “Armonización entre ambiente, desarrollo y el rol del Estado en contextos de cambio en América Latina y el Caribe: Debates Globales en Estructuras Regionales”, en Altmann, J. et alt. (eds.), *América Latina y el Caribe: Perspectivas de Desarrollo y Coincidencias para la Transformación del Estado*, Ed. FLACSO, AECID.

LUHMANN, N. (2006): *Sociología del riesgo*, México: Universidad Iberoamericana.

MIGNAQUI, I. y CAPPUCCIO S. (2015): “La política de urbanización de villas y asentamientos precarios en la Cuenca Matanza - Riachuelo: la consolidación de los territorios de la desigualdad”, en Actas XXIX Jornadas de Investigación FADU – UBA y XI Encuentro Regional Investigaciones territoriales: Experiencias y miradas. Buenos Aires: Secretaría de Investigación, FADU – UBA (en prensa).

MIGNAQUI, I. (2012): “Industria, Ambiente y Territorio en la Cuenca Matanza – Riachuelo”, en Actas XXV Jornadas de Investigación FADU – UBA y VII Encuentro Regional Proyecto y Ambiente, SI+Amb, Buenos Aires: Aulas y Andamios Editora / Secretaría de Investigación FADU – UBA.



MINPLAN (Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios) (2014): *Reducción del Riesgo de Desastres y Planificación del Territorio en Argentina: Acciones desarrolladas y propuestas para el Marco post Hyogo 2015*. Disponible en: <http://scripts.minplan.gob.ar/octopus/archivos.php?file=2843>

MINISTERIO DE AMBIENTE – ARGENTINA. <http://www.ambiente.gov.ar/>

NATENZON, C. (1995): “Catástrofes naturales, riesgo e incertidumbre”, Serie Documentos e Informes de investigación N° 197. Buenos Aires, FLACSO, Diciembre.

NATENZON, C. y A. MURGIDA y M. RUIZ (2006): “Vulnerabilidad social al probable cambio climático”, en: *Actividades habilitantes para la 2° Comunicación Nacional del Gobierno de la República Argentina a las partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre cambio Climático, Argentina*, Buenos Aires: Fundación Bariloche, pp. 32-40 y 55-70.

RÍOS, D. (2010): “Urbanización de áreas inundables, mediación técnica y riesgo de desastre: una mirada crítica sobre sus relaciones”, *Revista de Geografía Norte Grande*, 47, PUC, Santiago de Chile, diciembre, pp. 27-43.

Disponible en: http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-34022010000300002&lng=es&nrm=iso

RÍOS, D. y S. GONZÁLEZ (2011): “Una aproximación a las relaciones entre espacio urbano y riesgo de desastres. Dos casos de estudio para el centro y la periferia inundable del Aglomerado Gran Buenos Aires”, *GEOUSP Espaço e Tempo*, USP, São Paulo, 29, pp. 184-198. Disponible en: <http://citrus.uspnet.usp.br/geousp/ojs-2.2.4/index.php/geousp/article/view/226/108>

VIAND, J., BRIONES, F. (comp.) (2015): *Riesgos al Sur. Diversidad de riesgos de desastres en Argentina*, Edición especial de La Red – Red Latinoamericana en Estudios Sociales y Prevención de desastres.

Miércoles 20 de abril: Trabajo en Taller. Conclusiones del Seminario.

Horario. 18:00 hs a 21.00 hs

Acreditación del seminario

Para poder acreditar el seminario, es necesario cumplir con el 80% de la asistencia y presentar una monografía o trabajo a determinar en clase.

El trabajo final debe ser entregado de la siguiente manera:

- Dentro de 3 meses siguientes a la finalización del seminario.
- Las monografías deberán ser enviadas al siguiente correo electrónico: cfaae@rec.uba.ar
- Una vez corregida por el profesor, el CFAAE confeccionará y entregará los certificados correspondientes.

CENTRO FRANCO ARGENTINO DE ALTOS ESTUDIOS DE LA UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

Ayacucho 1245, 3° Piso (C1111AAI)

Buenos Aires, Argentina

Tel (+54-11) 5285 5670

<http://www.uba.ar/cfa>